



**TÜRKİYE G20 DÖNEM BAŞKANLIĞI
2015 YILI ÖNCELİKLERİ***

* G20 internet sayfasında yayımlanan metnin Türkçe tercümesidir.

Türkiye Cumhuriyeti Başbakanı'nın Mesajı

2008-09 yıllarında yaşadığımız Büyük Durgunluk bizlere, küresel zorlukların çözümünün küresel eylemlerde yattığını göstermiştir. G20'nin son yıllardaki yükselişi de bu anlayışın açık bir göstergesidir. Dünyanın en önemli ekonomileri olarak, karşılaştığımız zorluklara karşı daha bütüncül, daha uyumlu ve daha etkin bir yaklaşım geliştirdik. Bu zor zamanlarda G20, küresel krizlere karşı bir çözüm platformu olma yeteneğini açıkça göstermiştir.

Büyük Durgunluğun ilk etkilerini sınırlandırmayı başarmamıza rağmen; Brisbane'de G20 liderleri tarafından da ifade edildiği üzere, büyüme halen yavaş seyretmekte, bölgeler arasında farklı hızlarda kaydedilmekte ve istenilen iş hacmini oluşturamamaktadır. Son dönemde tüm dünyada ekonomilerin potansiyeli düşmekte ve eşitsizlikler ise artmaya devam etmektedir. Dolayısıyla G20'nin ilgilenmesi gereken ciddi zorluklar halen varlığını sürdürmektedir. Bu ise, G20'nin kriz sonrası dönemde hala çok önemli ve gerekli olduğu anlamına gelmektedir.

G20 küresel ekonomik ve finansal konuların ele alındığı temel platformdur. Bu nedenle, küresel ekonomiyi ve uluslararası finansal sistemi etkileyen tüm hususlar, G20'nin gündeminde yansımaları bulmalıdır. Bu anlayışla biz, bir yandan mevcut G20 gündemini ilerletirken, diğer yandan da G20'yi dünyanın geri kalanı, özellikle de düşük gelirli gelişmekte olan ekonomiler için daha anlamlı bir hale getirmenin yollarını arayacağız.

Kapsayıcı ve Sağlam Büyüme için Ortak Eylem

G20 şu ana kadar Büyük Durgunluğun olumsuz etkilerini sınırlandırmakta oldukça etkili olmuştur. Daha da ileriye gitmek için G20 üyeleri, birçok alanda kapsamlı politika çerçeveleri tasarlamış ve ortak amacımız olan güçlü, sürdürülebilir ve dengeli büyümeyi sağlamak için önemli taahhütler ortaya koymuşlardır. Şimdi eyleme geçme zamanıdır! G20 Dönem Başkanı olarak Türkiye, bu iddialı hedeflerimizi yerine getirme doğrultusunda G20 Platformunu yönlendirme görevini ifada hiçbir gayreti esirgemeyecektir.

2015, G20'nin çabalarını, *ortak eylemlerle kapsayıcı ve sağlam büyümeyi* güvence altına almaya yoğunlaştıracığı bir yıl olacaktır. Bu kapsamda Türkiye Dönem Başkanlığının önceliklerini üç kelime ile özetleyebiliriz:

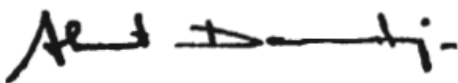
Kapsayıcılık, Uygulama ve Yatırım.

Kapsayıcılığın yerel ve küresel yönleri bulunmaktadır. Yerel düzeyde, büyümenin nimetlerinden ve refaktan toplumun tüm kesimlerinin faydalanmasının temin edilmesi gerekmektedir. Bu amaçla, küçük ve orta boy işletmeleri (KOBİ) ilgilendiren hususlara ilgili tüm çalışma alanlarında özel bir vurgu yapacağız. Yine bu kapsamda, istihdamda cinsiyet eşitliğini sağlamaya yönelik taahhüdümüzü takip edecek ve gençlerin istihdamına odaklanacağız. Böylelikle Türkiye, G20'deki tartışmaların vatandaşlarımızın çoğuna hitap etmesini hedeflemektedir. Uluslararası düzeyde ise, düşük gelirli gelişmekte olan ülkelerin karşılaştığı zorluklar G20'de daha yüksek bir sesle dile getirilecektir. Bu, Türkiye Dönem Başkanlığının belirleyici hususiyetlerinden birisi olacaktır.

G20, bugüne kadar birçok alanda, politika çerçeveleri tasarlanması ve oluşturulmasında önemli aşamalar kaydetti. 2014 yılı Kasım ayında, G20 üyeleri olarak, Brisbane Eylem Planı üzerinde uzlaştık ve yaklaşık 1000 politika taahhüdü verdik. Söz konusu politikalar, tam anlamıyla uygulanmaları halinde, 2018 yılına kadar küresel hasılayı 2 trilyon ABD dolarından daha fazla artıracak ve vatandaşlarımıza milyonlarca ilave iş imkânı doğuracaktır. Benzer şekilde, finansal düzenlemeler, uluslararası vergi ve uluslararası finansal mimari de dâhil olmak üzere, G20'deki birçok çalışma alanında sözler üzerine düşen rolü tamamlamıştır. 2015 ise eylemlerin ve **uygulamanın** yılı olacaktır.

Son olarak, Türkiye büyümenin önemli bir itici gücü olan **yatırımlara** güçlü bir vurgu yapacaktır. Devam etmekte olan çalışmalarını daha da ileriye taşıyarak yeni bir üslup geliştirecek ve somut ve iddialı yatırım stratejileriyle üye ülkelerin yatırım açıklarını kapatmak için çalışmalar ortaya koyacağız.

G20'nin etkin ve sonuç odaklı yaklaşımını daha da ileriye taşıyacak ve çalışmalarımızı her zaman somut çıktılar alma hedefiyle sürdüreceğiz.



Prof. Dr. Ahmet Davutoğlu

Türkiye Cumhuriyeti Başbakanı

2015 Yılı Öncelikleri

2015 yılı Türkiye Dönem Başkanlığında, daha önceki dönem başkanlıklarının gündemlerini geliştirerek G-20'de sürekliliği temin edecek ve kapsayıcı ve sağlam büyüme için kararlı ortak eylemlerin hayata geçirilmesini sağlayacak yeni unsurları ortaya koyacağız.

2015 gündeminin üç ana konu başlığı şunlardır:

- i. Küresel Toparlanmanın Güçlendirilmesi ve Potansiyelin Artırılması
- ii. Dayanıklılığın Artırılması
- iii. Sürdürülebilirliğin Desteklenmesi

Küresel Toparlanmanın Güçlendirilmesi ve Potansiyelin Artırılması

Küresel ölçekte alınan olağan dışı önlemlere rağmen, Büyük Durgunluk sonrasındaki toparlanma istendiği ölçüde sağlıklı değildir. Büyüme zayıf ve kırılgandır; işsizlik halen yüksek seviyelerini korumakta ve eşitsizlikler artmaktadır. Düşük güven, tüketim ve yatırıma ket vurmaktadır. Bu nedenle, 2015 yılında, küresel büyümenin hızının artırılması için gereken politikalara ilişkin tartışmalar devam edecektir. Bu tartışmalarda, G20 Platformunun en önemli katma değeri olan, G20 ülkeleri arasındaki makroekonomik politika işbirliği ayrı bir öneme sahip olacaktır.

Bunun yanı sıra, ekonomilerimizin büyüme potansiyelinin artırılması için de çaba gösterilecektir. Bu yolda, uygun makroekonomik politikalara ilave olarak en önemli araçlarımız; altyapı yatırımı açıklarının giderilmesi başta olmak üzere yatırımların artırılması, istihdamın güçlendirilmesi ve ticaretin geliştirilmesi olacaktır. Bu doğrultuda odağımız, iddialı ülke büyüme stratejilerimizde ortaya koyulan politikaların uygulanması olacaktır.

Makro Politikalarda İşbirliği

G20 içerisinde politika diyalogunu sürdüreceğiz ve eylemlerimizin güçlü, sürdürülebilir ve dengeli büyüme için birbirlerini destekler nitelikte olmasını temin edeceğiz. Uyguladığımız politikaların birbirimize olan etkilerini analiz etmeye devam edecek ve böylece, olumlu ve olumsuz yayılma etkileri konusunda daha iyi bir anlayış geliştireceğiz. Yapısal reform planlarımızın layıkıyla uygulanmasının yanı sıra, uygun bir maliye ve para politikası karmasına da ulaşmaya çalışacağız.

Yatırım

Yatırım ortamını hissedilir şekilde geliştirecek reformları bir araya getirmek ve altyapı ve KOBİ'lere yönelik özel sektör yatırımlarının önünü açmak için yoğun çaba göstereceğiz. Büyümeye sekte vuran darboğazları aşmaya yönelik ülke yatırım stratejilerinin hayata geçirilmesi amacıyla, ülkelerin, özellikle alt yapı olmak üzere, yatırım açıklarını analiz edeceğiz. Bu stratejilerin sahiplenilmesini sağlamak için iş dünyasındaki ortaklarımız ile yakın bir çalışma içerisinde olacağız. Bu kapsamda, mevcut geniş çaplı uluslararası ağlarını dikkate alarak, Uluslararası Ticaret Odaları Birliği'nden, bir Dünya KOBİ Forumu oluşturmaları talebinde bulunduk. Bu Forum, KOBİ'lerin beklenti ve sıkıntılarını B20 platformuna ve G20 ülkelerinin hükümetlerine taşımada bir aracılık rolü üstlenecektir.

Talep tarafında ise, proje hazırlama süreçlerinin geliştirilmesi, projelerin etkin bir şekilde önceliklendirilmesi ve daha verimli kamu-özel-işbirliği (KÖİ) modellerinin geliştirilmesi hedefimizdir. Finansal aracılık bağlamında, Türkiye Dönem Başkanlığı, geleneksel olmayan yeni finansman kaynaklarına büyük önem atfetmektedir. Bunlar arasında, alt yapı yatırımları için önemli bir kaynak olan ve risklerin dağıtılmasında iyi bir yöntem teşkil eden, öz kaynağa dayalı finansmana, özellikle de varlığa dayalı yeni finansman yöntemlerine özel bir vurguda bulunacağız.

İstihdam

Daha kaliteli istihdam yaratılması, G20'nin güçlü, sürdürülebilir ve dengeli büyümeye ulaşma yönündeki müşterek amacının merkezinde olmaya devam etmektedir. Ancak, düşük küresel ekonomik büyüme, birçok G20 ülkesinde daha zayıf bir istihdama neden olmaktadır. Diğer yandan, çoğu ülkede, istihdamın büyüme esnekliğinin kriz öncesi seviyelere nispeten zayıflamış olması, bu ekonomilerin istihdam yaratma kapasitesini daha da kısıtlamaktadır. İşsizlikte katılık arz eden bu trend, G20 ülkelerinin ekonomik performansını daha da kötüleştirmektedir.

Bu bağlamda, istihdam yaratmayan büyüme olgusunun ardındaki etkenleri anlamak için uluslararası kuruluşlar ile birlikte çalışacak ve emek gelirlerinin milli gelire oran olarak seyrine ilişkin bir inceleme başlatacağız. İstihdam alanındaki zorluklarla başa çıkmak amacıyla, ortaya konulmuş bulunan İstihdam Planlarımızın uygulanmasını, özellikle kadınların işgücüne katılım oranlarının artırılmasına ve genç işsizliğin düşürülmesine yönelik iddialı hedeflerimize odaklanarak, izleyeceğiz.

Ticaret

Ticaret, büyümenin motorlarından biridir ve ekonomiler arasında olumlu yayılma etkileri yaratmak için önemli bir kanaldır. Bununla birlikte maalesef, yıllık küresel ticaret büyümesi, kriz öncesi seviyelerin oldukça altında seyretmektedir.

Bu önemli gelişmenin temelindeki nedenler ayrıntılı bir şekilde incelenmelidir. Bu eğilimin arkasında, geçici etkilerin yanı sıra, korumacılığa yönelik temayül ve çok taraflı ticaret sisteminde karşılaşılan zorluklar gibi yapısal unsurların da yer alması muhtemeldir.

Bu nedenle, korumacılığa karşı koyma taahhüdümüzün takibine devam edilmesi ve çok taraflı ticaret sisteminin desteklenmesi, Türkiye Dönem Başkanlığı'nın önemli öncelikleri arasında olacaktır. Dünya Ticaret Örgütü'nün kuralları küresel ticaret sisteminin bel kemiği olmayı

sürdürmektedir. Türkiye Dönem Başkanlığı, çok sayıdaki ikili, bölgesel ve çoklu anlaşmaların, amaçlandığı gibi birbirlerini tamamlayıp tamamlamadıklarının ve çok taraflı ticaret sisteminin yapı taşları olup olmadıklarının tetkikine yönelik çalışmaları destekleyecektir.

Ayrıca, küresel değer zincirlerine katılım ile kişi başına düşen gelir arasında güçlü bir ilişki bulunması nedeniyle, özellikle gelişmekte olan ülkelerde, KOBİ'lerin küresel değer zincirlerine daha iyi bir şekilde katılması hususuna da özel önem atfedeceğiz.

Dayanıklılığın Artırılması

Sağlıklı ve istikrarlı bir küresel finans sistemi; etkin ve verimli bir uluslararası finansal mimari; adil ve pürüzsüz bir şekilde işleyen bir uluslararası vergi sistemi ile işletmeler için adil ve eşit şartlarda işleyen bir rekabet ortamı sağlanması, küresel ekonominin dayanıklılığının sağlanması açısından çok önemlidir. Bu amaçla birçok adım atılmıştır. Örneğin; finansal sisteme yönelik kapsamlı düzenlemeler ortaya konulmuş, dönüm noktası niteliğindeki Uluslararası Para Fonu (IMF) reformu tasarlanmış, uluslararası vergi sisteminin daha şeffaf bir yapıya kavuşturulmasına yönelik adımlar atılmış ve yolsuzlukla mücadeleye yönelik ciddi çabalar ortaya konulmuştur. Bununla birlikte, gelecekte vuku bulabilecek risklere karşı küresel ekonominin dayanıklılığının artırılması için daha yapılacak çok iş bulunmaktadır.

Finansal Düzenlemeler

Finansal Düzenlemeler Reformunun gündeminde yer alan ana unsurlar tamamlanmak üzeredir. Buradan hareketle, Dönem Başkanlığımızda, yeni düzenleyici çerçevenin tamamlanmasını ve zamanlı, tam ve tutarlı bir biçimde uygulamaya geçirilmesini hedefliyoruz.

Ayrıca çalışmalarımız, finansal düzenleme çerçevelerinin geliştirilmesi ve eğer varsa istenmeyen sonuçların giderilmesi hedefiyle düzenleme sonuçlarının incelenmesine odaklanacaktır.

Uluslararası Finansal Mimari

IMF Reformu'nun tamamlanması sadece kota paylarının adil bir şekilde dağıtılmasını sağlamakla kalmayacak, aynı zamanda Fon'un meşruiyetini ve etkinliğini sürdürmesine de yardımcı olacaktır. 2015 yılında, 2010 IMF Kota ve Yönetim Reformu'nun uygulamaya geçirilmesi konusundaki vurgumuzu koruyacağız. Sürecin tamamlanamaması halinde ise, 2010 Reformunun ruhunu koruyarak, IMF yönetiminin geliştirilmesi için alternatif mekanizmalar üzerinde çalışacağız.

Kriz sonrası dönemde Fon'un gözetim fonksiyonunun güçlendirilmesi, borç verme araçları üzerindeki negatif algının giderilmesi ve küresel finansal güvenlik ağının yeterliliğinin sağlanması konuları da uluslararası finansal mimari çalışmaları kapsamında G20 gündeminde yer alacaktır.

Uluslararası Vergi

Matrah Aşındırma ve Kar Kaydırma Projesi kapsamında, 2014 yılında elde edilen çıktıların uygulanma sürecini takip edeceğiz. Bu projede ilerleme sağlanabilmesini teminen, 2015 yılı için belirlenen hedeflere yönelik çalışmalara da yumuşak bir geçiş sağlayacağız. Uluslararası vergi sistemindeki gelişmelerde kapsayıcılığın artırılması için, G20 vergi gündeminde gelişmekte olan ülke perspektifini koruyacak ve vergi otoriteleri arasındaki ikili ve çok taraflı işbirliğine artan bir vurgu yapacağız.

Yolsuzlukla Mücadele

Yolsuzlukla mücadele hepimizin ortak sorumluluğudur. Dönem Başkanlığımız süresince, 2015-2016 Yolsuzlukla Mücadele Eylem Planı'nın etkin bir şekilde uygulanmasını yakından takip edeceğiz. Türkiye, Dönem Başkanı olarak ilgili uluslararası kuruluşlarla yakın çalışacak ve kamu ve özel sektörde yolsuzlukla mücadele çalışmalarına özel önem vermeye devam edecektir. Bu alandaki çabalarımızın bir parçası olarak, kamu-özel

sektör ilişkilerinde şeffaflığın artırılması konusu da gündemimizde yer alacaktır.

Sürdürülebilirliğin Desteklenmesi

Küresel ekonomide sürdürülebilirliği desteklemek için kalkınma, enerji ve iklim değişikliğinin finansmanı konularına odaklanacağız. Küresel ölçekte refah düzeyinin artırılması; yoksulluğu azaltma çabalarının desteklenmesi ve düşük gelirli gelişmekte olan ülkelerde sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması temel amaçlarımız olacaktır.

Kalkınma

Temmuz ayında yapılacak Üçüncü Uluslararası Kalkınmanın Finansmanı Konferansı ve 2015 sonrası kalkınma gündeminin kabul edilmesinin beklendiği Eylül ayındaki Birleşmiş Milletler Zirvesi nedeniyle, 2015 yılı kalkınma konusundaki işbirliği adına önemli bir yıl olacaktır.

Türkiye Dönem Başkanlığı sırasında kalkınma konusu G20 gündeminin merkezinde olacaktır. Temel odak noktamız ise, büyümeye yönelik somut eylemler ile gelişmekte olan ve düşük gelirli ülkelerin küresel ekonomiye katılımını artırmak olacaktır.

Yatırım ortamlarının ve altyapı projelerinin hazırlık süreçlerinin iyileştirilmesine, toplumların daha geniş kesimlerinin finansal hizmetlere erişiminin sağlanmasına, işçi döviz transferinin ortalama küresel maliyetinin düşürülmesine ve düşük gelirli gelişmekte olan ülkelerin uluslararası vergi alanındaki çalışmalardan fayda sağlamalarını desteklemek için kapasite artırma çalışmalarına özel önem vereceğiz.

Gelişmekte olan ülkelerde gıda güvenliğinin desteklenmesi konusuna da özel önem verecek, sürdürülebilir gıda sistemlerinin geliştirilmesi ve bu alandaki küçük ölçekli işletmelerin verimliliğinin artırılması için çalışacağız. Türkiye, Gıda Güvenliği ve Beslenme Çerçevesini uygulayacak ilk dönem başkanı olacaktır.

G20 öncülüğünde başlatılan insan kaynaklarını geliştirmeye yönelik projeler de devam ettirilecektir. Türkiye, ayrıca özel sektörün kalkınmadaki rolünü güçlendirecek ve katkısını artıracak yenilikçi yöntemler üzerinde çalışacaktır.

Enerji Sürdürülebilirliği

Günümüzde 1,3 milyar kişinin güvenilir enerji kaynaklarına erişimi bulunmamaktadır. Dönem Başkanlığımızda, bu küresel sorunu çözebilmek için atılması gereken acil adımları da göz önünde bulundurarak, enerji erişimi ve enerji yatırımı konularına vurgu yapacağız. Bu bağlamda, yenilenebilir enerji yatırımlarının yüksek maliyetinin arkasındaki nedenleri araştırarak ve enerji yatırımı ihtiyacının karşılanabilmesi için kamu ve özel sektör kaynaklarının kullanımı konusunu inceleyeceğiz.

Enerji İşbirliğine Yönelik G20 İlkelerini tartışmaya devam edecek ve verimsiz fosil yakıt teşviklerinin rasyonel hale getirilmesi ile tedricen devre dışı bırakılması yönündeki çalışmalarını da sürdüreceğiz. G20 Enerji Verimliliği Eylem Planı çalışmasını oldukça önemli buluyoruz ve bu alandaki uygulamaların da takipçisi olacağız. Ayrıca, enerji piyasası şeffaflığının artırılması için Ortak Örgütler Veri Girişimi (JODI-Joint Organisations Data Initiative) çalışmalarını geliştirecek ve fiyat raporlama kuruluşlarına ilişkin ilkelerin uygulanması için çalışacağız.

İklim Değişikliğinin Finansmanı

İklim değişikliği bugün, insanlığın karşı karşıya bulunduğu en acil ve en ciddi küresel sorunlardan birisidir. Bu sınırları aşan bir olgudur ve küresel bir sorun olarak küresel çözümlere ihtiyaç duymaktadır.

Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesinin, bu önemli alandaki çabalarımızın geleceğini belirleyecek bir anlaşmaya imkân sağlaması beklendiğinden, 2015 yılı iklim değişikliği müzakereleri açısından çok önemli bir yıl olacaktır.

Türkiye Dönem Başkanlığında bu konuyu, iklim değişikliği finansmanına eğilerek ve düşük gelirli gelişmekte olan ülkelerin ihtiyaçlarına özel bir önem vererek ele alacağız. Aynı zamanda, iklim fonları arasındaki işbirliği, dayanışma ve diyalogu geliştirmek için de çalışmalar yürüteceğiz.

G20'nin Geleceği

G20, bugünün küresel ekonomik sorunlarının çözümünde itici güç sağlama becerisi olan eşsiz bir platformdur. Taşdığı sorumluluğun farkında olarak Türkiye, 2015 yılında, G20 üyeleri arasında güçlü bir işbirliği ve etkin eşgüdüm sağlamaya büyük önem verecektir. G20 ile düşük gelirli gelişmekte olan ülkeler arasındaki etkileşimin güçlendirilmesi de önemli bir önceliğimiz olacaktır. G20'nin etkinliğini küresel toplum için somut ve faydalı sonuçlar elde etme doğrultusunda kullanmaya devam edeceğiz.

G20 Açılım Çalışmaları

Küresel ekonomik politika eşgüdümünde birincil platform olan G20'nin meşruiyetinin artırılması için dış paydaşlara açılımın özellikle önemli olduğuna inanmaktayız. Bu nedenle, sadece yerel düzeyde değil, uluslararası düzeyde de çeşitli paydaşlarla temas içinde olacağız. Açılım çabalarımız G20 üyesi olmayan diğer ülkeleri, uluslararası kuruluşları, sivil toplum temsilcilerini, sendikaları, araştırma merkezlerini ve diğer STK'ları kapsayacaktır.

Bu çerçevede; İspanya, Azerbaycan ve Singapur'un yanı sıra ASEAN, Afrika Birliği ve NEPAD dönem başkanları 2015 yılı G20 toplantılarına davet edilmiştir.

G20 açılım grupları olan İş-20, Düşünce-20, Sivil-20, Emek-20 ve Gençlik-20 grupları, çeşitli paydaş gruplarının görüşlerini bizlere ulaştırmada ve böylelikle tartışmalarımızı zenginleştirip, derinleştirmede önemli bir role sahiptir. Bu anlayışla, söz konusu gruplarla da etkin bir diyalog sağlayacağız.

Önemli Tarihler

Dönem Başkanlığımız 1 Aralık 2014 tarihi itibarıyla başlamış bulunmaktadır. Dönem Başkanlığımızın ilk toplantıları olan G20 Hazine Müsteşarları ve Merkez Bankası Başkan Yardımcıları toplantısı ile Şerpalar toplantısını Aralık ayı ortasında İstanbul'da yapacağız. Yıl boyunca Finans Bakanları ve Şerpalar farklı yerlerde dörder kez toplanacaktır. Liderler Zirvesi ise 15-16 Kasım 2015 tarihlerinde Antalya'da yapılacaktır. G20'nin düzenli toplantılarına ek olarak, diğer bazı alanlarda da Bakanlarımız yıl boyunca çeşitli toplantılar yapacaklardır.

KAPSAYICI VE SAĞLAM BÜYÜME İÇİN ORTAK EYLEM



KÜÇÜK VE ORTA BÜYÜKLÜKTEKİ İŞLETMELER

DÜŞÜK GELİRLİ GELİŞMEKTE OLAN ÜLKELER